

Британская армия во второй половине 1930-х гг.: деятельность военных министров А. Дафф Купера и Л. Хор-Белиша

А.В. Ражев

В статье рассматривается деятельность военных министров Великобритании Альфреда Дафф Купер и Лесли Хор-Белиша по отдельным вопросам модернизации британских сухопутных сил в период 1936-1939 гг. Работа построена в основном на архивных материалах: меморандумах и стенограммах британского кабинета министров, доступных на официальном сайте Национального архива Великобритании.

Ключевые слова: история Великобритании, межвоенный период, британская армия, континентальная стратегия, Вторая мировая война.

The British army in 1930s: activity of Secretaries of State for War A. Duff Cooper and L. Hore-Belisha

A.V. Razhev

The article reviews the activities of Secretaries of State for War of Great Britain, Alfred Duff Cooper and Leslie Hore-Belisha on specific issues of modernization of British land forces during the period of 1936-1939. The work is based mainly on archival material: memoranda and conclusions of the British Cabinet, which are available on the official site of the National Archives of Great Britain.

Keywords: History of Britain, the interwar period, the British Army, continental strategy, World War II.

По издавна сложившейся традиции руководители военных ведомств Великобритании являются гражданскими лицами, представителями парламента от правящей партии. В этом, согласно С. Хантингтону, проявляется один из прин-

ципов демократического устройства: военные отстранены от управления государством, а сами оборонные ведомства подчинены политическому руководству страны¹. В задачи военных министров, которые зачастую слабо представляют себе специфику и механизм функционирования военных министерств², входит административно-политический контроль и представление военных в парламенте. В остальном армейское руководство сохраняет известную долю самостоятельности.

Альфред Дафф Купер (1890-1954), занимавший пост военного министра в 1935-1937 гг., во многом следовал традиции невмешательства в специфическую деятельность военного ведомства, стремился избегать конфликтов с генералитетом. Этому способствовало его основательное знакомство с "самым консервативным и могущественным профсоюзом"³ в 1931-1934 гг., когда он состоял на должности финансового секретаря министерства. В ноябре 1935 г. Дафф Купер оказался вполне подходящей кандидатурой для замены лорда Галифакса на посту военного министра. С началом активной стадии перевооружения главе кабинета С. Болдуину потребовался опытный администратор, сочетающий в себе навыки умеренного реформатора. Однако не все в кабинете остались довольны выбором премьер-министра. Министр финансов Невилл Чемберлен, самый влиятельный человек в правительстве после премьер-министра в 1930-х гг.,⁴ выражал определенное беспокойство. Он знал Дафф Купера, служившего финансовым секретарем казначейства в 1934-1935 гг., и понимал, что новый глава военного ведомства будет упорно отстаивать интересы армии, "не страшась обрушить на себя негодование кабинета"⁵. Канцлер опасался, что привнесение хотя бы умеренной установки на модернизацию сухопутных войск в конечном счете приведет к подрыву экономического и социально-политического положения страны, вызвав угрозу падения правительства⁶.

В историографии, особенно 1950-60-х гг., относительно Дафф Купера сложился достаточно благоприятный образ реформатора. Во многом это было связано с его оппозицией чемберленовскому курсу умиротворения и близостью к фигуре У. Черчилля. Историки Р. Шей, Г. Уинтон и Д. Метс характеризуют его

как твердого и решительного, но, в то же время как осторожного и умеренного политика, медленно двигавшегося в сторону реформ⁷. Для Дафф Купера, как типичного политика в должности министра, были важны не столько проблемы армии и ведомства как таковые, сколько их влияние на внутри- и внешнеполитический курс кабинета в целом. Последнее хорошо прослеживается по его мемуарам⁸.

Накалявшаяся в середине 1930-х гг. ситуация в Европе заставила британские военно-политические круги по иному взглянуть на проблемы сухопутных сил, до того стоявших в стороне от начавшегося процесса модернизации. Уже весной 1936 г. Дафф Купер обратил внимание кабинета на снижение притока добровольцев в армию, что могло вызвать кризис всей системы комплектования⁹. В своих меморандумах министр указывал на опасность сокращения личного состава армии, отмечая возможность ослабления стратегических позиций Великобритании¹⁰. В качестве причин министр отмечал недовольство военнослужащих низким жалованием, условиями службы, отсутствие шансов на карьерный рост или на успешное трудоустройство и т.д. Главным же фактором Дафф Купер считал исчезновение стимулов, которые раньше привлекали людей в армию. С аналогичными выводами выступил в Палате Общин член консервативной партии Л. Эмери. По его словам, тогдашние перспективы военной службы ежегодно привлекали лишь физически и духовно неполноценных юношей¹¹.

Предложенная Дафф Купером программа для выправления ситуации стоимостью 1,9 млн. ф.ст. предусматривала меры социально-экономического характера: повышение денежного довольствия, улучшение условий жизни военнослужащих, помощь в трудоустройстве и многое другое. Члены кабинета, соглашаясь с необходимостью реформ, под влиянием Чемберлена отнеслись к программе Дафф Купера критически. На заседании кабинета от 2 декабря 1936 г. было указано, что военное министерство не предприняло более эффективных, но менее затратных мер¹². Для решения данной проблемы была создан специальный комитет. Однако к моменту выработки решения, которое, носило

скорее рекомендательный характер, не являясь окончательным, Дафф Купер уже был поглощен новой проблемой.

Зимой 1936 – весной 1937 гг. между Дафф Купером и Чемберленом разгорелась дискуссия по вопросу роли армии в системе имперской обороны, а конкретно вокруг путей дальнейшей модернизации сухопутных войск. Камнем преткновения оказалась идея экспедиционного корпуса в рамках континентальной стратегии. Если военный министр высказывался за отправку войск во Францию, то канцлер считал эту стратегию несостоятельной из-за ограниченности средств и особенностей имперской геополитики¹³. Определяя приоритеты в распределении средств, Чемберлен отдавал предпочтение авиации и флоту, а не строительству сильной полевой армии. Дафф Купера поддерживал секретарь имперского комитета обороны М. Хэнки, а также ряд членов кабинета, отмечавшие, что авиация не в состоянии полностью заменить полевую армию.

В декабре 1936 г. Дафф Купер, характеризуя ситуацию в сухопутных силах как неудовлетворительную¹⁴, предложил ускорить процесс модернизации. К 1939 г. планировалось иметь в целом подготовленную полевую армию, для чего требовалось перевооружение территориальных войск¹⁵. Последнее предложение вызвало особое неприятие казначейства. Чемберлен, условно принимая вариант с отправкой небольших экспедиционных сил, категорически отрицал необходимость перевооружения территориальной армии. При содействии министра координации обороны Т. Инскипа Чемберлен и Дафф Купер пришли к компромиссу. Стороны согласились на модернизацию пяти регулярных дивизий и двух дивизий ПВО, а территориальные дивизии получали современное вооружение, рассчитанное на укомплектование двух дивизий в случае войны¹⁶.

Но уже в апреле 1937 г. после того, как военное министерство выполнило расчет своих затрат на перевооружение, соглашение было нарушено. Дафф Купер предлагал завершить переоснащение регулярной армии и частей ПВО в течение следующих трех лет, потратив на эти цели 204,6 млн. ф.ст. Для территориальной армии предлагалось закупить вооружения на сумму 9,3 млн. ф.ст. с аналогичными сроками выполнения¹⁷. Казначейство неохотно, но принимало

такие расчеты. Однако под давлением Генштаба военный министр запросил дополнительные 43,4 млн. ф.ст. на оснащение четырех территориальных дивизий, являвшихся как резервом полевой армии к четвертому месяцу войны. Это вызвало новую волну докладных записок и меморандумов. В целом к маю 1937 г. стало ясно, что дискуссия зашла в тупик. Дафф Купер считал необходимым укрепить армию в ее тогдашнем виде и в соответствии с ее задачами, т.к. в противном случае ее содержание рассматривалось напрасной тратой ресурсов¹⁸. Чемберлен высказывался за ограничение участия в новой войне силами авиации и флота, а также экономической поддержкой союзников¹⁹.

Смена 28 мая 1937 г. главы правительства повлекла за собой неизбежные перестановки в составе кабинета. Став премьер-министром, Чемберлен передвинул Дафф Купера на должность Первого лорда Адмиралтейства, где его энергия этого беспокойного министра была более уместной. Возглавить военное министерство Чемберлен предложил молодому и энергичному министру транспорта Лесли Хор-Белиша. Выбор, вызвавший многочисленный толчок, был не случайным. Еще со времен службы финансовым секретарем казначейства в 1932-1934 гг. Хор-Белиша считался человеком Чемберлена, а его принадлежность к национал-либералам делала его еще более зависимым от премьер-министра. К тому же он обладал репутацией успешного реформатора, благодаря своим преобразованиям на посту министра транспорта. Хор-Белиша казался именно тем, кто готов активно взяться за реализацию взглядов нового премьера на армию, и в первую очередь на ее роль и принципы развития, основанные на концепции "ограниченных функций" армии. Для этого Чемберлену как раз и требовался решительный и энергичный человек, подходящий для "встряски" высшего армейского руководства, чьи "упорство и приверженность старым методам" казались Чемберлену "немыслимыми"²⁰.

Современники указывали на импульсивность Хор-Белиша, его амбициозность, нередкое пренебрежение советами и безответственность в решениях. Отмечали также его бесцеремонность по отношению к генералитету и, в частности, к инертному Генеральному Штабу, который ему и надлежало "расшеве-

лить"²¹. В оценках историков Р. Уилкинсона, Б. Бонда, П. Денниса Хор-Белиша поставлен на один уровень с выдающимися реформаторами британской армии Э. Кардвелом и Р. Холдейном²². Однако Г. Уинтон, Н. Сمارт утверждают, что политика Хор-Белиша была лишь отражением тех проблем, которые стояли перед армией, но не их решением²³. С последними согласен и Роберт Шей, который считает, что Хор-Белиша оказался неэффективным защитником интересов армии²⁴.

Ко времени назначения нового министра некомплект личного состава достиг уже 23,760 чел. в регулярных и 46,641 чел. в территориальных войска²⁵. Выясняя причины и обдумывая меры привлечения добровольцев, он говорил членам Военного Совета о необходимости изменения условий, на которых потенциальные военнослужащие согласились бы строить свою карьеру²⁶. Уже 10 августа 1937 г. на заседании Военного Совета, куда впервые была приглашена пресса, Хор-Белиша огласил план своей первой реформы. Подразумевались следующие возможности: военнослужащим продлевать контракт по истечении 7-летнего срока действительной службы; резервистам возвращаться на службу по истечении 5-летнего срока пребывания в запасе; право на пенсию по истечении 21 года службы²⁷. О результативности этих мер говорит тот факт, что уже к 25 августа 1937 г. на действительную службу вернулось более 5000 резервистов. Удалось пересмотреть вопрос с трудоустройством. Солдаты не желали идти в центры переподготовки Министерства труда по финансовым и психологическим причинам, так как в этом случае они лишались солдатского жалования и получали унижительный статус "безработных"²⁸. Хор-Белиша предложил сохранить для демобилизуемых солдат в центрах подготовки Министерства труда статус военнослужащих с получением обычного жалования и пособий, а для поступающих в армейские центры продлевать при необходимости срок службы на время обучения и т.д. Эти действия военного министра дали свои результаты. В подготовленном 10 февраля 1938 г. меморандуме Хор-Белиша отметил рост числа новобранцев²⁹. В целом за период с августа 1937 г. по февраль 1938 г. приток рекрутов увеличился на 33% по сравнению с аналогичным

периодом в 1936-1937 гг.³⁰. В дальнейшем были изменены сроки действительной службы, условия приема на военную службу, повысить солдатское жалование и пособия и т.д. Отмечая результаты своей деятельности, Хор-Белиша заявил весной 1939 г., что "набор в территориальную армию за последние два месяца равен результатам последних двух лет. А приток добровольцев в регулярные войска побил все рекорды для армии мирного времени"³¹. Однако окончательно решить проблему не удалось.

Относительно вопроса о роли сухопутных сил в стратегии вооруженных сил Великобритании Хор-Белиша принял взгляды Чемберлена. После посещения Франции военный министр считал, что британская армия должны быть организована на принципах обороны империи и страны (гарнизонная служба, ПВО и береговая оборона), отказываясь от идеи отправки армии на континент³². Для такой индустриальной державы как Великобритания, считал Хор-Белиша, являлось ошибкой привлекать в армию больше людей, чем требовалось для нужд обороны. Более верным решением было бы создание небольшой, механизированной армии, однако в подготовке не должны были превалировать континентальные задачи. Здесь министр столкнулся с оппозицией армейских кругов, полагавших, что Великобритании придется отправить войска во Францию для защиты подступов к британским островам. В результате сложившейся конфликтной обстановки Хор-Белиша пришлось пойти на риск крупных кадровых перестановок, заменив в декабре 1937 г. начальника Генштаба и других членов Военного Совета³³. Окончательно новая доктрина "ограниченных функций" армии была утверждена на заседании кабинета 22 марта 1938 г.³⁴. Как отмечал Р. Шей на этом заседании правительство, "выбирая между финансами и обороной, правительство под воздействием премьер-министра выбрало первое"³⁵.

Однако уже к концу 1938 г. под влиянием ухудшавшейся международной ситуации в Европе наметились существенные перемены во взглядах Хор-Белиша. В декабре 1938 г. Имперский комитет обороны получил от военного министра меморандум, в котором рекомендовалось увеличить финансирование

армии на 81 млн. ф.ст. – сумму сравнимую со всеми расходами военного министерства в 1937 г. Эти средства планировались направить на реорганизацию мобильной дивизии, переоснащение регулярных частей в соответствии с условиями современной войны, создание двух дивизий для полицейских функций в колониях, подготовку резервов для полевой армии, а также полное оснащение передовых частей территориальной армии³⁶. 27 января 1939 г. Хор-Белиша направил кабинету новый меморандум о роли армии, который означал отказ от доктрины "ограниченных функций" и возврат к континентальной стратегии британской армии. Уже в феврале 1939 г. Чемберлен согласился с требованиями военного министра. Он принял решение направить 60 млн. ф.ст. на организацию экспедиционного корпуса из шести регулярных и четырех территориальных дивизий. А уже в марте 1939 г. после оккупации немецкими войсками Чехословакии речь зашла о 32 дивизиях. Для реализации этих мер премьер-министр в марте 1939 г. уступил требованию Хор-Белиша о создании министерства снабжения для обеспечения мобилизации армии. А 27 апреля согласился на ведение частичной воинской повинности.

В результате военным министрам А. Дафф Куперу и Л. Хор-Белиша во второй половине 1930-х гг. удалось обратить внимание кабинета на нужды сухопутных сил. Был сохранен добровольческий принцип комплектования, армия удержалась от трансформации в "имперского жандарма", ускорился процесс модернизации в соответствии с современным характером войны. Однако в надвигающейся войне этого было явно недостаточно. Опыт Великой войны 1914-1918 гг. показал, что ограничиться небольшими сухопутными силами невозможно. Требовалось создание массовой армии на основе всеобщей воинской повинности, основа которой и была заложена двумя министрами. Многие же меры социально-бытового характера были реализованы в послевоенное время, сформировав во многом современный облик британских сухопутных сил.

Примечания

¹ *Huntington S.P.* Armed Forces and Democracy: Reforming Civil-Military Relations // *Journal of Democracy*. 1995. Vol. 6. № 4. P. 9-17.

² Это заметно и по воспоминаниям самих министров и их современников. См.: *Duff Cooper A.* Old Man Forget. L., 1953. P. 194; *Minney R.J.* The Private Papers of Hore-Belisha. L., 1960. P. 40; *Liddell Hart B.H.* The memoirs of captain Liddell Hart: in 2 Vols. L., 1965. Vol. 2. P. 10.

³ *Роуз К.* Король Георг V. М., 2005. С. 324.

⁴ *Черчилль У.* Вторая Мировая война. В 3 кн. М., 2010. Кн. 1. С. 43.

⁵ *Shay R.P.* British rearmament in the 1930s. Politics and profit. Princeton, 1977. P. 79.

⁶ *Pedan G.* British rearmament and the treasury 1932-1939. Edinburg, 1979. P. 2.

⁷ *Winton H.R., Mets D.R.* The challenge of change: military institutions and new realities, 1918-1941. Lincoln: University of Nebraska Press, 2000. P. 97-98.

⁸ См.: *Duff Cooper A.* Old Man Forget. L., 1953.

⁹ *Duff Cooper A.* "Recruiting for the army". Memorandum by the Secretary of State for War, 2nd of April 1936. C.P. 92(36). The National Archive: Public Record Office, CAB 24/261. Vol. 135. P. 295.

¹⁰ *Duff Cooper A.* "Recruiting for the Army". Memorandum by the Secretary of State for War, 16th of October 1936. C.P. 322(36). TNA: PRO CAB 24/265. Vol. 139. P. 212-216.

¹¹ В 1935 г. на вербовочные пункты пришло более 68 тыс. человек. Из них 31 тыс. чел. не прошла по физическим и по медицинским показателям (см.: *Amery L. S.* My Political Life: in 3 Vols. L., 1953. Vol. 3. P. 198).

¹² C.C. 69(36)7. TNA: PRO CAB 23/86. Vol. 53. P. 201-203.

¹³ *Chamberlain N.* "The role of the British Army". Memorandum by the Chancellor of the Exchequer, 11th of December 1936. C.P. 334(36). TNA: PRO CAB 24/265. Vol. 139. P. 265-266.

¹⁴ Вооружение устарело, ощущалась нехватка автотранспорта и бронетехники, промышленность не справлялась со снабжением, в случае войны в готовности было лишь две дивизии (см.: C.P. 325/36. *Duff Cooper A.* "The organization, Armament and Equipment of the Army". Memorandum by the Secretary of State for War", 4th of December 1936. TNA: PRO CAB 24/265 Vol. 139. P. 220-222)

¹⁵ "The Role of the Army. The Re-equipment of the Territorial Army". Memorandum by the Secretary of State for War, 3rd of December 1936. C.P. 326(36). TNA: PRO CAB 24/265 Vol. 139. P. 223-224.

¹⁶ Cabinet minutes. C.C. 5(37)14. PRO CAB 23/87. Vol. 54. P. 164-165.

¹⁷ *Duff Cooper A.* "The Organization, Armament and Equipment of the Army. Memorandum by the Secretary of State for War ", 23rd of April 1937. C.P. 115(37). TNA: PRO CAB 24/269. Vol. 142. P. 138-139.

¹⁸ Cabinet minutes. C.C. 20(37)4. TNA: PRO CAB 23/88. Vol. 55. P. 181-182.

¹⁹ Ibid. P. 180.

²⁰ *Minney R.J.* The Private Papers of Hore-Belisha. L., 1960. P. 36.

²¹ The Ironside diaries, 1937-1940 / Ed. by R. Macleod, D. Kelly. L., 1962. P. 36-37; *Winton H.R., Mets D.R.* P. 97-98.

²² *Wilkinson R.* Cardwell, Haldane, Hore-Belisha – an apostolic succession? // *The RUSI Journal*. 1999. Vol. 144. Issue 1. P. 63-67; *Beckett I.F.W., Gooch J.* Politicians and defense: studies in the formulation of British defense policy, 1845-1970. Manchester, 1981; *Dennis P.* Decision by default: peacetime conscription and British defense, 1919-1939. Durham, 1972; *Smart N.* British Strategy and Politics During the Phony War: Before the Balloon Went Up Studies in Military History and International Affairs. Westport, 2003.

²³ *Winton H.R., Mets D.R.* Op. cit.; *Smart N.* Op. cit.

²⁴ *Shay R.P.* British rearmament in the 1930s. Politics and profit. Princeton, 1977. P. 170.

²⁵ Hansard. Parliamentary Debates. House of Commons. 15 June 1937. Vol. 325. Col. 178.

²⁶ *Minney R.J.* The Private Papers of Hore-Belisha. L., 1960. P. 40.

²⁷ До реформы срок службы составлял 12 лет: 7 лет в действующей армии и 5 лет в резерве (см.: *Minney R.J.* The Private Papers of Hore-Belisha. L., 1960. P. 43-45.

²⁸ *Hore-Belisha L.* "Vocational training of soldiers". Memorandum by the Secretary of State for War, 18th of October 1937. C.P. 245(37). TNA: PRO CAB 24/271. Vol. 144. P. 305-306.

²⁹ *Hore-Belisha L.* "Recruiting for the army. Memorandum by the Secretary of State for War", 10th of February 1938. C.P. 22(38). TNA: PRO CAB 24/274. Vol. 147. P. 311-313.

³⁰ Hansard. Parliamentary Debates. House of Commons. 5 April 1938. Vol. 334, Col. 202-3.

³¹ Mr. Hore-Belisha (War Minister) On National Defense. 22nd of May 1939 // British Pathe. The world's finest news and entertainment video film archive. — Available: <http://www.britishpathe.com/record.php?id=8035>. [Date of access: 19 September 2011]. Title from the screen.

³² *James R.* The British Revolution: British Politics 1880-1939: in 2 Vols. L., 1977. Vol. 2. P. 262.

³³ См.: *Minney R.J.* The Private Papers of Hore-Belisha. L., 1960. P. 60-80.

³⁴ Cabinet minutes. C.C. 16(38)6. TNA: PRO CAB 23/93. Vol. 59. P. 61-63.

³⁵ *Shay R.P.* British rearmament in the 1930s. Politics and profit. Princeton, 1977. P. 199.

³⁶ *Hore-Belisha L.* "The State of Preparedness of the Army in Relation to its Role". Memorandum by Secretary of State for War., 27th of January 1939. C.P. 27(39). PRO CAB 24/282. Vol. 155. P. 222-223.